

**Uchwała Nr SO. IX/423/60/16**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 22 kwietnia 2016 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Nowotarskiego  
za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu .**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Bożena Jakubowska
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Nowotarskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

**p o s t a n o w i ł**

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Nowotarskiego za 2015 rok oraz**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Powiatu.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 1 kwietnia 2016 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok, przedstawione przez Zarząd Powiatu Nowotarskiego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

**I. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok.**

Skład Orzekający, w toku czynności związanych z wydawaniem opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok, zapoznał się z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Powiatu opracowanych i przedłożonych do Izby na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.) i z dnia 4 marca 2010 r.



w sprawie sprawozdawczości jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r. poz. 1773) oraz bilansu z wykonania budżetu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 289 z późn. zm.). Porównano również wielkości planu dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów wykazane w sprawozdaniach, z ujętymi w uchwale budżetowej na 2015 rok, z uwzględnieniem wprowadzonych zmian.

Analiza treści sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok wykazuje, że spełnia ono pod względem szczegółowości i zakresu danych, wymogi ustalone przepisem art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie to przedstawia planowane dochody i wydatki budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową, po uwzględnieniu zmian. Dane z wykonania dochodów i wydatków budżetu zostały zaprezentowane w wielkościach zgodnych z wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych według stanu na 31 grudnia 2015 roku.

Planowane dochody i wydatki budżetu ogółem, zrealizowano na wysokim poziomie; nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 156.057.170,25 zł, co stanowi 100,46% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 142.150.961,16 zł. Wydatki wykonano w kwocie 153.673.585,61 zł, a więc na poziomie 97,12 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 126.199.854,45 zł. Powyższa kwota zrealizowanych wydatków budżetu obejmuje wydatki niewygasające w wysokości 2.453.014,00 zł, które zgodnie z uchwałą organu stanowiącego podjętą na podstawie przepisów art. 263 ust. 2 i ust. 5 ustawy o finansach publicznych, faktycznie będą realizowane w 2016 roku. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2015 roku w kwocie 27.661.140,00 zł, zostały wykonane na poziomie 99,32 % planu i stanowią one 17,88 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie były wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Tym samym dopełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 powyższej ustawy.

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono występowania na koniec roku istotnych przekroczeń limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Według przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdań, wynik budżetu Powiatu na koniec roku budżetowego został ustalony prawidłowo.



Z bilansu sporządzonego na dzień 31 grudnia 2015 r. wynika, że w 2015 roku, pomimo planowanego deficytu, wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 2.383.584,64 zł. Wynik budżetu w ujęciu narastającym, po uwzględnieniu deficytu budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 17.597.906,11 zł.

Sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (formularz Rb-Z) wykazuje, że na dzień 31 grudnia 2015 roku łączna kwota długu Powiatu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji (zobowiązania wymagalne i inne tytuły dłużne nie występowały) wyniosła 29.418.982,00 zł, co stanowi 18,85 % wykonanych dochodów. Wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez Powiat poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 6.403.345,21 zł.

W obecnym stanie prawnym, zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu oraz możliwości uchwalania budżetu na kolejne lata wyznacza indywidualny wskaźnik wyliczany w oparciu o algorytm z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Z przepisu tego wynika, że przypadająca w danym roku budżetowym łączna wartość spłat zobowiązań dłużnych wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Według danych wynikających z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nowotarskiego, z uwzględnieniem jej zmian dokonanych do dnia 31 grudnia 2015 r., relacja ta mieściła się w okresie i do końca roku budżetowego 2015 w granicach ustalonych przepisem art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

## II. Informacja o stanie mienia Powiatu.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2015 rok Zarząd Powiatu przedstawił informację o stanie mienia Powiatu. Przedstawiona przez Zarząd Powiatu informacja zawiera dane wymagane przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

Bożena Jakubowska